**2. Подпрограмма «Создание условий для оказания медицинской помощи населению, профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни»**

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Создание условий для оказания медицинской помощи населению, профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. |
| Координатор | Первый заместитель главы Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» |
| Ответственный исполнитель | Администрация муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» |
| Соисполнители | Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Шарканская районная больница министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР») (по согласованию),  Управление образования муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики»,  Отдел социальной защиты населения в Шарканском районе (по согласованию),  Отдел культуры, спорта и молодежной политики муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» |
| Цель | Создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с Территориальной программой Государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории района, формирование у населения района мотивации к ведению здорового образа жизни. |
| Задачи | - Привлечение молодых специалистов для работы в БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР» с целью доступности и качества оказания медицинской помощи населению;  - повышение уровня санитарно-гигиенических знаний населения района;  - увеличение охвата населения различными формами профилактических мероприятий, в ходе которых формируются образцы правильного поведения, и проводится пропаганда здорового образа жизни;  - создание эффективного межведомственного взаимодействия в вопросах охраны здоровья населения. |
| Целевые индикаторы | 1. Смертность от всех причин (число умерших на 1000 населения). 2. Младенческая смертность (случаев на 1000 родившихся живыми). 3. Смертность от болезней системы кровоообращения (на 100 тыс. населения) 4. Смертность от новообразований, в т.ч. злокачественных (на 100 тыс. нас.). 5. Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения). 6. Охват диспансеризацией взрослого населения (процент). 7. Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез (процент). 8. Смертность от самоубийств (на 100 тыс. населения). |
| Сроки и этапы реализации | Срок реализации 2022-2026 годы. Этапы реализации программы не выделяются. |
| Ресурсное обеспечение за счет средств муниципального образования | Ресурсное обеспечение реализации программы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» представлено в приложении 5 к муниципальной программе.  Ресурсное обеспечение программы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.  Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации программы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 6 к муниципальной программе. |
| Ожидаемые конечные результаты | Конечным результатом реализации подпрограммы является создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с Территориальной программой Государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории района, формирование у населения района мотивации к ведению здорового образа жизни.  Ожидаемые результаты на конец реализации  подпрограммы (к 2026 году) представлены в приложении 1 к муниципальной программе. |

**2.1. Характеристика сферы деятельности**

Состояние здоровья - это важный показатель социального, психического, экономического и экологического благополучия, показатель качества жизни населения.

Медицинскую помощь населению Шарканского района оказывает БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР» со следующими структурными подразделениями:

- поликлиника (на 250 посещений в смену и 34 койки дневного стационара) и стационар с круглосуточным пребыванием на 58 коек,

- Сосновская врачебная амбулатория на 50 посещений,

- Зюзинская врачебная амбулатория на 30 посещений,

- 33 фельдшерско-акушерских пункта.

В районе работает 42 врача, 184 средних медицинских работника, 14 человек младшего медицинского персонала, и 107 прочего персонала.

Демографическая ситуация в Шарканском районе в течение многих лет остается неблагополучной. Показатель смертности, в том числе в трудоспособном возрасте, остается достаточно высоким. За последние 5 лет заболеваемость населения на 1000 человек снизилась на 14 % и составила 1771,2 случаев. По структуре заболеваемости первое место занимают болезни органов дыхания, второе – болезни системы кровообращения, третье - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани.

**Уровень заболеваемости**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.**  **изм.** | **факт**  **2016 г** | **факт**  **2017 г** | **Факт**  **2018 г** | **Факт**  **2019 г** | **Факт**  **2020 г** |
| Заболеваемость населения на 1000 человек | заб. | 2079,2 | 2120,2 | 2459,2 | 2145,4 | 1771,2 |
| Младенческая смертность на 1000 родившихся | % | 13,2 | 8,4 | 6,4 | 0,5 | 0,0 |
| Запущенность случаев новообразований | % | 22,4 | 24 | 13,1 | 26,9 | 23,8 |
| Выполнение Койко-дней | % | 100 | 100 | 108,2 | 100,0 | 65,0 |

На состояние здоровья влияет целый ряд различных факторов, таких как безопасность окружающей среды и общества, качество жилья и питания, распространенность табакокурения и употребления алкогольных напитков, объем продаж алкогольных напитков и расходы на приобретение табачных изделий, доступность занятий физической культуры, уровня образования и доходов, и другие. Поэтому усилий одного только здравоохранения недостаточно для того, чтобы изменить поведение человека, сделать для него стремление к сохранению и укреплению здоровья приоритетным. Здесь требуется объединение усилий всех слоев общества, организаций и учреждений. Формирование здорового образа жизни представляет собой единый, непрерывный процесс, начинающийся еще до рождения ребенка и сопровождающий человека впоследствии на всех этапах жизни.

Проблема здоровья населения носит социально-экономический характер: во-первых, качество здоровья населения непосредственно влияет на производительность труда работающих граждан; во-вторых, за счет увеличения количества неработающего населения возрастает нагрузка на трудоспособное население, что становится причиной социальной напряженности и приводит к снижению доходов, а также уровня жизни работающих людей.

Настоящая подпрограмма направлена на формирование здорового образа жизни, благоприятной среды, активное сохранение и укрепление здоровья, повышение качества жизни населения Шарканского района.

Создание постоянно действующей информационно - пропагандистской системы позволит формировать у населения активное отношение к здоровому образу жизни на всех этапах его жизнедеятельности, бороться с вредными привычками, пропагандировать научно - обоснованные методики укрепления здоровья, разрабатывать современные методические информационные материалы.

Данная подпрограмма направлена на координацию и активизацию деятельности всех заинтересованных организаций и учреждений, общественных объединений Шарканского района по повышению эффективности пропаганды здорового образа жизни, внедрению самых современных методов работы по укреплению здоровья населения территории.

**2.2. Приоритеты, цели и задачи**

Основными приоритетами, целями и задачами подпрограммы являются создание условий, способствующих росту показателя средней продолжительности жизни. Продолжительность жизни зависит от многих факторов, в том числе и от уровня развития здравоохранения, уровня социальной защищенности и уровня культуры населения района. Необходимо создание благоприятных условий для полного укомплектования БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР» медицинскими кадрами. Приоритетное внимание в работе, как медицинских организаций, так и органов местного самоуправления должно уделяться вопросам информирования населения по широкому кругу вопросов, повышению уровня знаний населением района вопросов личной и общественной безопасности в отношении состояния своего и общественного здоровья, в необходимости ведения здорового образа жизни.

На достижение цели подпрограммы окажут влияние:

- создание благоприятных условий для привлечения медицинских и фармацевтических работников (далее - работники) в учреждения здравоохранения района и достижение полной укомплектованности медицинскими кадрами: врачами, средними медицинскими работниками;

- снижение показателя смертности среди населения, в том числе от заболеваний, относящихся к социально значимым, в т.ч. от туберкулеза, от состояний связанных с чрезмерным употреблением алкоголь содержащей продукции;

- активизация донорского движения в районе;

- снижение уровня заболеваемости нозологическими формами, являющихся ведущими причинами высокого уровня смертности;

- развитие оказания медицинских услуг в электронной форме;

- совершенствование межведомственного сотрудничества в области противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;

- совершенствование антинаркотической пропаганды.

**2.3.Целевые показатели (индикаторы)**

1.Смертность от всех причин (число умерших на 1000 населения). Показатель, характеризует демографическую обстановку в районе, состояние здоровья населения.

2.Младенческая смертность (случаев на 1000 родившихся живыми). Показатель характеризует уровень социально-экономического благополучия в районе.

3.Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения). Показатель отражает общую социально-экономическую обстановку, эффективность лечения и профилактики сердечно-сосудистых заболеваний в районе.

4. Смертность от новообразований, в т.ч. злокачественных (на 100 тыс. населения). Показатель характеризует качество проводимой профилактической работы по своевременному выявлению злокачественных заболеваний на ранних стадиях.

5. Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения).

6. Охват диспансеризацией взрослого населения (процент). Показатель отражает вовлеченность взрослого населения района в диспансеризацию определенных групп взрослого населения.

7. Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез. Данные показатели (5,6) характеризуют уровень проводимой профилактической работы по предотвращению распространения туберкулеза в районе.

8.Смертность от самоубийств (на 100 тыс. населения). Данный показатель отражает общую социально-экономическую обстановку в районе.

Сведения о целевых показателях и их значениях по годам реализации подпрограммы представлены в Приложении №1.

* 1. **2.4. Сроки и этапы реализации**

Мероприятия подпрограммы реализуются в 2022-2026 годах. Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

* 1. **2.5. Основные мероприятия**

1. Создание условий для оказания медицинской помощи населению.

Основные мероприятия реализуются в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 06 марта 2014 года № 4-РЗ (ред. от 27.12.2019) «Об отдельных полномочиях органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан в Удмуртской Республике» в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления».

Основные мероприятия реализуются БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР» совместно с Управлениями и отделами Администрации муниципального образования муниципальный округ «Шарканский район Удмуртской Республики»:

|  |
| --- |
| 1. Предоставление БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР» в безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности. |
| 1. Предоставление земельных участков для строительства объектов в сфере здравоохранения в соответствии с документами территориального планирования, проведение капитального ремонта подразделений ЛПУ Шарканского района. |
| 1. Формирование банка данных о наличии вакантных мест в БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР», посещение ИГМА, медицинских колледжей с целью привлечения выпускников для работы в районе. |
| 1. Бесплатное предоставление в собственность земельных участков молодым специалистам (врачам и средним медицинским работникам) для строительства жилья. |
| 1. Организация профориентационной работы среди учащихся школ района на медицинские специальности. |
| 1. Организация и обеспечение граждан на территории МО «Шарканский район» доступной и достоверной информацией, включающей в себя сведения о видах, объемах и условиях предоставления медицинской помощи, установленных Территориальной программой Госгарантий оказания бесплатной медицинской помощи. |
| 2. Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни: |
| 1. Разработка и распространение памяток, буклетов по здоровому образу жизни и профилактике заболеваний. |
| 1. Публикация ежемесячно странички Здоровья в районной газете «Вестник» по вопросам ЗОЖ, профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний. |
| 1. Работа «Школ здоровья» для больных с хроническими заболеваниями. |
| 1. Организация взаимодействия БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР» с руководителями предприятий, организаций, учреждений всех форм собственности, расположенных на территории МО «Шарканский район» по вопросам диспансеризации, вакцинации, периодических и плановых медицинских осмотров и иных профилактических мероприятий. |
| 1. Информирование населения о случаях возникновения угрозы возникновения эпидемии путем размещения соответствующей информации в районных СМИ, размещения на официальном сайте МО «Шарканский район», в местах массового пребывания людей. |
| 1. Организация оздоровительно-информационных кампаний и массовых акций, формирование здорового образа жизни, профилактика заболеваний, приуроченных к Всемирному Дню здоровья (7 апреля); Всемирному Дню борьбы с туберкулезом (24 марта); Международному Дню отказа от курения (16 ноября); Всемирному Дню борьбы со СПИДом (1 декабря); Всемирному Дню без табачного дыма (31 мая) и другие. |
| 1. Проведение игр с элементами театрализации, часов ЗОЖ, книжных выставок, вечеров, бесед, лекций - бесед, тематических дискотек, музейных занятий по формированию ЗОЖ. |
| 1. Организация и проведение смотров - конкурсов «Самый здоровый детский сад», «Самый здоровый класс», «Самый спортивный класс». |
| 1. Создание странички «Здоровый Шаркан» на сайте БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР». |
| 1. Проведение спортивных мероприятий под девизом «Спорт против табака, алкоголя и наркотиков». |
| 11) Возрождение и проведение в трудовых коллективах производственной гимнастики.  12) Качественное проведение медицинских осмотров, диспансеризации воспитанников и обучающихся с последующим проведением мониторинга заболеваемости.  13) Проведения лицензирования медицинских кабинетов в образовательных организация района.  14) Организация проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров. |

Сведения об основных мероприятиях подпрограммы с указанием исполнителей, сроков реализации и ожидаемых результатов представлены в Приложении 2.

* 1. **2.6. Меры муниципального регулирования.**

Меры муниципального регулирования не предусмотрены.

* + - * 1. **2.7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**.

Муниципальные задания на оказание услуг, выполнение работ в рамках подпрограммы не формируются.

* 1. **2.8. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами.**

Осуществление полномочий в сфере охраны здоровья граждан органами местного самоуправления регулируется законом Удмуртской Республики «Об отдельных полномочиях органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан в Удмуртской Республике» от 06 марта 2014 года № 4-РЗ (ред. от 27.12.2019), а также в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Органы местного самоуправления создают условия для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Удмуртской Республики, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Также органы местного самоуправления осуществляют реализацию мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни на территории района посредством разработки и осуществления системы организационных, правовых, экономических и социальных мер.

Органы местного самоуправления ежегодно отчитываются перед населением района о результатах реализации мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики, проводящий государственную политику и осуществляющий регулирование деятельности в области здравоохранения, оказывает содействие органам местного самоуправления в реализации полномочий в сфере охраны здоровья граждан.

В реализации подпрограммы принимают участие Администрация Шарканского района, БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР» (по согласованию), Управление образования Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики», Отдел социальной защиты населения в Шарканском районе (по согласованию).

* 1. **2.9. Ресурсное обеспечение программы**

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» представлено в приложении 5 к муниципальной программе.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 6 к муниципальной программе.

* 1. **2.10. Риски и меры по управлению рисками.**

1. Организационно-управленческие риски.

Организационно-управленческие риски связаны с межведомственным характером сферы реализации подпрограммы. Необходимо обеспечить согласованность действий многих исполнителей и участников процессов.

2. Финансовые риски.

Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели реализации подпрограммы. Для управления риском требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла.

* 1. **2.11. Конечные результаты и оценка эффективности**

Реализация подпрограммы позволит создать возможности для создания условий по оказанию доступной и качественной медицинской помощи населению.

Финансово-экономическим результатом от реализации данной подпрограммы станет увеличение поступлений в бюджет Шарканского района налога на доходы физических лиц за счет роста числа трудоспособного населения, снижения выплат по больничным листам, уменьшение времени нетрудоспособности, в том числе по уходу за больными детьми.

При реализации подпрограммы также усилится межведомственное взаимодействие и социальное партнерство, активизируется участие гражданского общества и населения в планировании социальной политики района и в развитии сельской инфраструктуры.

Ожидаемые результаты на конец реализации  подпрограммы (к 2026 году) представлены в приложении 1 к муниципальной программе.