**2. Подпрограмма**

**«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»**

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) |
| Координатор | Первый заместитель главы Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» |
| Ответственный исполнитель | Отдел экономического анализа, прогнозирования и организации муниципальных закупок Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» |
| Соисполнители | Отдел культуры, спорта и молодежной политики Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики»;  Отдел по управлению муниципальной собственностью Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» |
| Цель | Вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций в решение задач социально-экономического развития муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» |
| Задачи | -Формирование партнерских отношений между органами муниципальной власти и некоммерческими организациями;  -создание условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций;  -привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению муниципальных социальных услуг;  -поддержка реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение актуальных социальных проблем |
| Целевые показатели (индикаторы) | 1. Количество семинаров, совещаний, конференций, иных мероприятий с участием социально ориентированных некоммерческих организаций, мероприятий;  2. Количество объектов муниципального имущества (помещений), переданных социально ориентированным некоммерческим организациям, единиц. |
| Сроки и этапы реализации | Сроки реализации 2022-2026 годы.  Этапы реализации подпрограммы не выделяются |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета муниципального района | Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Шарканский район» представлено в приложении 5 к муниципальной программе.  Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Шарканский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.  Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 6 к муниципальной программе. |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | Создание прозрачной и конкурентной системы поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций.  Повышение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций.  Увеличение объемов и повышение качества социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями. |

**Приоритеты муниципальной политики, цели, задачи в сфере социально-экономического развития, в рамках которой реализуется муниципальная программа**

Решение вопросов социально-экономического развития района немыслимо без развернутого диалога органов местного самоуправления с заинтересованными группами и слоями населения. Результаты управленческих решений, крупных проектов, успех практически любого значимого социально-политического действия и в целом проводимой политики муниципальной власти зависят от их поддержки со стороны населения. Чтобы быть эффективной, деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления должна опираться на общественное мнение, учитывать его авторитет и силу.

На заседании Совета по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 года в городе Кирове Президент РФ В.В. Путин акцентировал внимание руководителей муниципалитетов: "Муниципальный уровень власти максимально близок к людям, к их реальным заботам, а значит, диалог, стремление получить обратную связь должны быть приоритетом в работе местной власти. Только при постоянном, неформальном, заинтересованном общении с жителями можно узнать, почувствовать, что их действительно волнует, и вместе с гражданами добиваться решения насущных задач, строить планы развития".

Муниципальная программа направлена на вовлечение СО НКО в решение задач социально-экономического развития Шарканского района за счет повышения потенциала некоммерческих организаций, обеспечения его эффективного использования и участия бизнес-сообщества.

Несмотря на достигнутые результаты по реализации механизмов поддержки СО НКО, в соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Шарканский район» на 2015-2025 годы, утвержденной решением Совета депутатов муниципального образования «Шарканский район» от 25 декабря 2014 г. № 19.05., необходимо осуществление комплекса мероприятий, направленных на:

- обеспечение условий увеличения объемов, расширения ассортимента и повышение качества социальных услуг, предоставляемых СО НКО, включая расширение масштабов инновационных проектов в социальной сфере;

- расширение участия граждан в деятельности СО НКО на добровольной основе и увеличение благотворительных пожертвований частных лиц и организаций;

- содействие развитию социального предпринимательства;

- совершенствование механизмов оказания поддержки в области подготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СО НКО.

Основной целью муниципальной программы является вовлечение СО НКО в решение задач социально-экономического развития Шарканского района.

Для реализации поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- развитие механизмов участия СО НКО в решении вопросов местного значения, в том числе в решении задач социально-экономического развития Шарканского района;

- создание равных условий доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к предоставлению услуг населению.

Перечень основных мероприятий подпрограммы с описанием ожидаемых результатов их реализации приведен в приложении 2 к муниципальной программе. В реализации подпрограммы в рамках своих полномочий участвуют органы местного самоуправления.

Оценка применения мер муниципального регулирования в сфере реализации подпрограммы приведена в приложении 3 к муниципальной программе.

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, выполнение муниципальных работ муниципальными учреждениями Муниципального образования по подпрограмме приведен в приложение 4 к муниципальной программе.

Информация по финансовому обеспечению подпрограммы за счет средств бюджета Муниципального образования по годам её реализации приведена в приложении 5 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы приведена в приложении 6 к муниципальной программе.

**1. Характеристика сферы деятельности**

В Шарканском районе на конец 2020 года зарегистрировано 11 некоммерческих организаций (за исключением автономных, бюджетных и казенных учреждений, государственных корпораций, государственных компаний, политических партий и их структурных подразделений).

Федеральным законом от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций» введено понятие социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) и предусмотрена их поддержка со стороны органов местного самоуправления

СО НКО признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями), и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Направлениями осуществляемой деятельности СО НКО являются: «деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки» и «деятельность в области спорта прочая».

Некоммерческие организации проявляют слабую активность из-за отсутствия или нехватки средств для осуществления своей деятельности. Источниками средств организаций могут быть субсидии, гранты, пожертвования, иные целевые поступления, доходы от предпринимательской деятельности и внереализационные доходы.

Для развития СО НКО, активизации их деятельности, в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», им может оказываться поддержка в следующих формах:

финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Органы местного самоуправления Шарканского района заинтересованы во взаимодействии с общественными организациями.

Вместе с тем существует ряд проблемных вопросов, связанных с поддержкой СО НКО, дальнейшим развитием институтов гражданского общества, а также совершенствованием взаимодействия органов государственной власти, общества и бизнеса.

В первую очередь требуют совершенствования механизмы оказания финансовой поддержки СО НКО и механизмы муниципального социального заказа СО НКО для реализации социальных программ и проектов.

Слабо участвует в финансовой поддержке социально значимых инициатив некоммерческого сектора бизнес.

Особую актуальность приобретает необходимость создания системы взаимовыгодного сотрудничества между органами местного самоуправления в Шарканском районе, СО НКО и бизнесом как равноправными субъектами взаимодействия в целях объединения совместных усилий для решения социальных задач.

Во-вторых, необходимо совершенствование функционирования информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей для наиболее эффективного освещения деятельности СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчества.

В настоящее время граждане не достаточно информированы об общественно значимой деятельности СО НКО. Требуют совершенствования механизмы оказания поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СО НКО.

Для решения вышеуказанных проблем необходимо межведомственное взаимодействие и координация усилий органов местного самоуправления и негосударственных организаций.

В условиях социально-экономических преобразований одним из показателей устойчивого развития муниципального образования является снижение уровня социальной напряженности, характеризующееся повышением качества жизни людей. Реализация подпрограммы призвана обеспечить наиболее полное и эффективное использование возможностей СО НКО в решении задач социального развития МО «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики».

**2. Приоритеты, цели и задачи**

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р, одним из приоритетных направлений долгосрочной политики определяет развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе:

создание прозрачной и конкурентной системы поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению;

реализацию органами местного самоуправления программ в области поддержки развития негосударственных некоммерческих организаций;

сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций;

содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтёрства).

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» поставлена задача по реализации мер направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Цель подпрограммы – создание благоприятных условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций на территории МО «Шарканский район» и повышение активности населения района в решении общественно значимых вопросов.

В рамках подпрограммы предусматривается решение следующих задач:

-формирование партнерских отношений между органами муниципальной власти и некоммерческими организациями;

-создание условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций;

-привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению муниципальных социальных услуг;

-поддержка реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение актуальных социальных проблем.

**3. Целевые показатели (индикаторы)**

Состав целевых показателей (индикаторов) сформирован с учётом:

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

государственной подпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной и добровольческой деятельности в Удмуртской Республике» государственной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской Республики».

Состав целевых индикаторов:

1. Количество зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций в МО «Шарканский район», единиц.

2. Количество проведенных заседаний общественного Совета. Показатель характеризует открытость и гласность принимаемых решений социально-ориентированных некоммерческих организаций.

3. Количество проведенных семинаров, совещаний, конференций, иных мероприятий с участием социально ориентированных некоммерческих организаций. Показатель отражает деловые качества, публичность, организаторские способности социально-ориентированных некоммерческих организаций.

4. Количество объектов муниципального имущества (помещений), переданных социально ориентированным некоммерческим организациям в пользование по факту (помещений), в течение периода действия Программы. Показатель характеризует взаимоотношения между Администрацией Шарканского района и социально ориентированными некоммерческими организациями, уровень предоставления льгот.

Сведения о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в Приложении 1.

**4. Сроки и этапы реализации**

Подпрограмма реализуется в 2022 – 2026 годах. Этапы реализации подпрограммы не предусмотрены.

**5. Основные мероприятия**

В рамках подпрограммы будут реализованы следующие основные мероприятия:

1.Информационная, методическая и организационная поддержка деятельности Общественного совета муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики».

2. Проведение мероприятий (семинары, круглые столы, конференции) с участием НКО, посвященных развитию институтов гражданского общества, участию НКО в решении социально значимых вопросов, вопросов развития Шарканского района.

3. Освещение деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций через средства массовой информации.

4. Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к участию в различных конкурсах и целевых программах различных уровней, касающихся социально-ориентированных некоммерческих организаций и их реализации.

5. Предоставление имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики», социально ориентированным некоммерческим организациям на льготных условиях (в безвозмездное пользование).

6. Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Кроме того, поддержка деятельности СО НКО осуществляется в рамках муниципальных программ в соответствующих сферах ведения.

В целях реализации основных мероприятий подпрограммы ежегодно будут разрабатываться планы по их реализации.

**6. Меры муниципального регулирования**

В рамках подпрограммы осуществляется оказание имущественной поддержки некоммерческих организаций (передача помещений во владение и пользование социально ориентированным организациям в пользование на безвозмездной основе).

Сведения о финансовой оценке мер муниципального регулирования представлены в Приложении 3 к муниципальной программе.

**7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках подпрограммы муниципальными учреждениями муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» муниципальные услуги не оказываются, муниципальные работы не выполняются.

**8. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами**

В реализации подпрограммы участвуют органы местного самоуправления Шарканского района, организации и граждане, в случаях оказания поддержки СО НКО.

В рамках подпрограммы осуществляется мониторинг целевого показателя (индикатора) «количество зарегистрированных некоммерческих организаций на территории, единиц».

**9. Ресурсное обеспечение**

Подпрограмма реализуется по следующим направлениям:

- информационная, методическая и организационная поддержка деятельности Общественного совета муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики».

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета МО «Шарканский район» не предусматриваются.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет бюджета Шарканского района представлено в приложении 5 к муниципальной программе и подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного процесса.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в Приложении 6.

**10. Риски и меры по управлению рисками**

Один из рисков реализации подпрограммы связан с необходимостью координации деятельности соисполнителей и участников подпрограммы: управления образования, отдела культуры, спорта и молодежной политики. Для управления риском используются различные меры по координации деятельности участников подпрограммы, в числе которых: правовое регулирование, проведение совещаний, согласительные процедуры, методическое сопровождение.

Существует риск нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, невыполнения в установленные сроки и в полном объеме мероприятий подпрограммы.

Мерами по управлению данной группой рисков являются: осуществление внутреннего финансового контроля, мониторинг реализации мероприятий подпрограммы, закрепление персональной ответственности руководителей за достижение непосредственных и конечных результатов.

Существует риск сокращения средств на поддержку муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в результате чего финансовая поддержка СО НКО будет сокращена.

**11. Конечные результаты и оценка эффективности**

Конечными результатами реализации подпрограммы является формирование благоприятных условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций и повышение активности населения района в решении общественно значимых вопросов.

Конечными показателями результативности являются:

1. Увеличение количества проведенных в муниципальном образовании общественных акций и мероприятий;
2. Участие в конкурсах социальных проектов для получения республиканских и федеральных грантов;

3. Увеличение количества и повышение качества социальных услуг, предоставляемых населению социально ориентированными некоммерческими организациями.