Приложение 3 к постановлению

Администрации МО «Шарканский район»

от 04.02.2021г. №76

**Подпрограмма 2. «Создание условий для оказания медицинской помощи населению, профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни»**

**Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование подпрограммы** | Создание условий для оказания медицинской помощи населению, профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. |
| **Координатор** | Первый заместитель главы Администрации муниципального образования «Шарканский район» |
| **Ответственный исполнитель** | Администрация муниципального образования «Шарканский район» |
| **Соисполнители** | Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Шарканская районная больница министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР») (по согласованию)  Управление образования Администрации муниципального образования «Шарканский район»  Отдел социальной защиты населения в Шарканском районе (по согласованию)  Отдел культуры, спорта и молодежной политики Администрации муниципального образования «Шарканский район» |
| **Цель** | Создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с Территориальной программой Государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории района, формирование у населения района мотивации к ведению здорового образа жизни. |
| **Задачи** | - привлечение молодых специалистов для работы в БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР» с целью доступности и качества оказания медицинской помощи населению;  - повышение уровня санитарно-гигиенических знаний населения района;  - увеличение охвата населения различными формами профилактических мероприятий, в ходе которых формируются образцы правильного поведения и проводится пропаганда здорового образа жизни  - налаживание эффективного межведомственного взаимодействия в вопросах охраны здоровья населения. |
| **Целевые индикаторы** | 1. Смертность от всех причин (число умерших на 1000 населения). 2. Младенческая смертность (случаев на 1000 родившихся живыми). 3. Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения) 4. Смертность от новообразований, в т.ч. злокачественных (на 100 тыс. нас.). 5. Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения). 6. Охват диспансеризацией взрослого населения (процент). 7. Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез (процент). 8. Смертность от самоубийств (на 100 тыс. населения). |
| **Сроки и этапы реализации** | Срок реализации 2015-2024 годы. Этапы реализации программы не выделяются. |
| **Ресурсное обеспечение за счет средств муниципального образования** | Источниками ресурсного обеспечения подпрограммы являются средства бюджета МО «Шарканский район».  Расходы на содержание исполнителей мероприятий подпрограммы учтены в составе расходов на содержание Администрации муниципального образования «Шарканский район» (Муниципальная программа муниципального образования «Шарканский район» «Муниципальное управление на 2015 – 2024 годы», подпрограмма «Создание условий для реализации муниципальной программы») и в составе расходов Муниципальной программы муниципального образования «Шарканский район» «Развитие образования и воспитание на 2015 – 2024 годы».  Ресурсное обеспечение программы за счет средств бюджета муниципального образования «Шарканский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла. |
| **Ожидаемые конечные результаты** | Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы представлены в приложении 1 к муниципальной программе. |

**2.1. Характеристика сферы деятельности**

Состояние здоровья - это важный показатель социального, психического, экономического и экологического благополучия, показатель качества жизни населения.

Медицинскую помощь населению Шарканского района оказывает БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР» со следующими структурными подразделениями:

- поликлиника (на 250 посещений в смену и 15 коек дневного стационара) и стационар с круглосуточным пребыванием на 82 койки,

- Сосновская участковая больница на 9 коек,

- Зюзинская участковая больница на 5 коек,

- 34 фельдшерско-акушерских пункта.

В районе работает 51 врач, 238 средних медицинских работников и 184 прочего персонала.

Несмотря на то, что с 2008 года наметились позитивные тенденции в изменении демографической ситуации в Шарканском районе показатель смертности, в том числе в трудоспособном возрасте, остается достаточно высоким. За последние 5 лет заболеваемость населения на 1000 человек выросла на 36 % и составила 2834,4 случаев. По структуре заболеваемости первое место занимают болезни органов дыхания, второе – болезни системы кровообращения, третье - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани.

**Уровень заболеваемости**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.**  **изм.** | **факт**  **2009 г** | **факт**  **2010 г** | **Факт**  **2011 г** | **Факт**  **2012 г** | **Факт**  **2013 г** |
| Заболеваемость населения на 1000 человек | заб. | 2079,2 | 2120,2 | 2459,2 | 2638,7 | 2834,4 |
| Младенческая смертность на 1000 родившихся | % | 13,2 | 8,4 | 6,4 | 0,0 | 3,0 |
| Запущенность случаев новообразований | % | 22,4 | 24 | 13,1 | 18,9 | 27,5 |
| Выполнение Койко-дней | % | 100 | 100 | 108,2 | 100,4 | 98,0 |

На состояние здоровья влияет целый ряд различных факторов, таких как безопасность окружающей среды и общества, качество жилья и питания, распространенность табакокурения и употребления алкогольных напитков, объем продаж алкогольных напитков и расходы на приобретение табачных изделий, доступность занятий физической культуры, уровня образования и доходов, и другие. Поэтому усилий одного только здравоохранения недостаточно для того, чтобы изменить поведение человека, сделать для него стремление к сохранению и укреплению здоровья приоритетным. Здесь требуется объединение усилий всех слоев общества, организаций и учреждений. Формирование здорового образа жизни представляет собой единый, непрерывный процесс, начинающийся еще до рождения ребенка и сопровождающий человека впоследствии на всех этапах жизни.

Проблема здоровья населения носит социально-экономический характер: во-первых, качество здоровья населения непосредственно влияет на производительность труда работающих граждан; во-вторых, за счет увеличения количества неработающего населения возрастает нагрузка на трудоспособное население, что становится причиной социальной напряженности и приводит к снижению доходов, а также уровня жизни работающих людей.

Настоящая подпрограмма направлена на формирование здорового образа жизни, благоприятной среды, активное сохранение и укрепление здоровья, повышение качества жизни населения Шарканского района.

Создание постоянно действующей информационно - пропагандистской системы позволит формировать у населения активное отношение к здоровому образу жизни на всех этапах его жизнедеятельности, бороться с вредными привычками, пропагандировать научно - обоснованные методики укрепления здоровья, разрабатывать современные методические информационные материалы.

Данная Программа направлена на координацию и активизацию деятельности всех заинтересованных организаций и учреждений, общественных объединений Шарканского района по повышению эффективности пропаганды здорового образа жизни, внедрению самых современных методов работы по укреплению здоровья населения территории.

**2.2. Приоритеты, цели и задачи**

В соответствии с Федеральным Законом от 21 ноября 2011 года № 323 -ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» реализация мер по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни населения отнесены к приоритетным направлениям в сфере охраны здоровья граждан.

Целевые показатели реализации государственных программ по сохранению и укреплению здоровья населения России утверждены в майских Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и № 606 «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации».

К числу приоритетов относятся:

- необходимость преодоления безответственного отношения общества в вопросах здорового образа жизни и усиление внимания к сбережению здоровья;

- создание условий для устойчивого повышения состояния здоровья граждан, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, создание условий для вовлечения всех слоев населения к систематическим занятиям физкультурой и спортом, популяризация культуры здорового питания, внедрение спортивно-оздоровительных программ, профилактика алкоголизма, наркомании, противодействие потреблению табака.

Работа по этим направлениям позволит добиться положительных результатов для достижения целевых показателей, утвержденных майскими Указами Президента Российской Федерации.

**2.3. Целевые показатели (индикаторы)**

1.Смертность от всех причин (число умерших на 1000 населения). Показатель, характеризует демографическую обстановку в районе, состояние здоровья населения.

2.Младенческая смертность (случаев на 1000 родившихся живыми). Показатель характеризует уровень социально-экономического благополучия в районе.

3.Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения). Показатель отражает общую социально-экономическую обстановку, эффективность лечения и профилактики сердечно-сосудистых заболеваний в районе.

4. Смертность от новообразований, в т.ч. злокачественных (на 100 тыс. населения). Показатель характеризует качество проводимой профилактической работы по своевременному выявлению злокачественных заболеваний на ранних стадиях.

5. Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения).

6. Охват диспансеризацией взрослого населения (процент). Показатель отражает вовлеченность взрослого населения района в диспансеризацию определенных групп взрослого населения.

7. Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез. Данные показатели (5,6) характеризуют уровень проводимой профилактической работы по предотвращению распространения туберкулеза в районе.

8.Смертность от самоубийств (на 100 тыс. населения). Данный показатель отражает общую социально-экономическую обстановку в районе.

Сведения о целевых показателях и их значениях по годам реализации подпрограммы представлены в Приложении №1.

* 1. **2.4. Сроки и этапы реализации**

Подпрограмма реализуется в 2015-2024 годах. Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

* 1. **2.5. Основные мероприятия**

План основных мероприятий подпрограммы «Создание условий для оказания медицинской помощи населению, профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» представлен в приложении № 2 к муниципальной программе

* 1. **2.6. Меры муниципального регулирования**
     + - 1. Меры муниципального регулирования не предусмотрены.
         2. **2.7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

Муниципальные задания на оказание услуг, выполнение работ в рамках подпрограммы не формируются.

* 1. **2.8. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами**

Законом Удмуртской Республики «Об отдельных полномочиях органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан в Удмуртской Республике» от 25 февраля 2014 года в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» регулируются отношения, связанные с осуществлением органами местного самоуправления отдельных полномочий в сфере охраны здоровья граждан.

Органы местного самоуправления создают условия для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Удмуртской Республики, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Также органы местного самоуправления осуществляют реализацию мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни на территории района посредством разработки и осуществления системы организационных, правовых, экономических и социальных мер.

Органы местного самоуправления ежегодно отчитываются перед населением района о результатах реализации мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики, проводящий государственную политику и осуществляющий регулирование деятельности в области здравоохранения, оказывает содействие органам местного самоуправления в реализации полномочий в сфере охраны здоровья граждан.

В реализации подпрограммы принимают участие Администрация муниципального образования «Шарканский район», отдел по физической культуре, спорту и молодежной политике, БУЗ УР «Шарканская РБ МЗ УР» (по согласованию), Управление образования Администрации муниципального образования «Шарканский район», Отдел социальной защиты населения в Шарканском районе (по согласованию).

* 1. **2.9. Ресурсное обеспечение программы**

Источниками ресурсного обеспечения подпрограммы являются средства бюджета МО «Шарканский район».

Расходы на содержание исполнителей мероприятий подпрограммы учтены в составе расходов на содержание Администрации муниципального образования «Шарканский район» (Муниципальная программа муниципального образования «Шарканский район» «Муниципальное управление на 2015 – 2024 годы», подпрограмма «Создание условий для реализации муниципальной программы») и в составе расходов Муниципальной программы муниципального образования «Шарканский район» «Развитие образования и воспитание на 2015 – 2024 годы».

Ресурсное обеспечение программы за счет средств бюджета муниципального образования «Шарканский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Шарканский район» представлено в приложении 5 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 6 к муниципальной программе.

* 1. **2.10. Риски и меры по управлению рисками**

1. Организационно-управленческие риски.

Организационно-управленческие риски связаны с межведомственным характером сферы реализации подпрограммы. Необходимо обеспечить согласованность действий данных исполнителей.

2.Финансовые риски.

Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели реализации подпрограммы. Для управления риском требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла.

* 1. **2.11. Конечные результаты и оценка эффективности**

Реализация подпрограммы позволит создать возможности для создания условий по оказанию доступной и качественной медицинской помощи населению.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

Финансово-экономическим результатом от реализации данной подпрограммы станет увеличение поступлений в бюджет Шарканского района налога на доходы физических лиц за счет роста числа трудоспособного населения, снижения выплат по больничным листам, уменьшение времени нетрудоспособности, в том числе по уходу за больными детьми.   
 При реализации подпрограммы также усилится межведомственное взаимодействие и социальное партнерство, активизируется участие гражданского общества и населения в планировании социальной политики района и в развитии сельской инфраструктуры.